



Aika 21.10.2024, klo 16:15

Paikka Kaupunginvirasto

Käsiteltävät asiat

- § 31 Laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 32 Pöytäkirjantarkastajien valitseminen**
- § 33 Elinvoimapäällikön ajankohtaiskatsaus**
- § 34 Kotoutumisen avustusanomukset 2024**
- § 35 Elinvoiman erillisyyksikön talousarvioehdotus vuodelle 2025 ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2027**
- § 36 Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen täydentäminen**
- § 37 Sopimus kuntalain 54§:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta**



Osallistujat

Jukka Alkio, puheenjohtaja
Virve Aho, 1. varapuheenjohtaja
Heli Kiertokari-Laitinen, sihteeri
Santeri Laaksonen
Sari Lukkala
Pertti Pokki
Juha Raittinen
Riikka Saarela
Pekka Kuusisto, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Susanne Laaksonen, sivistysjohtaja
Tiina Mäkelä, Asunto- ja palvelusihteeri
Werner Nieminen
Eila Pappila, työllisyys- ja maahanmuuttopäällikkö
Juha-Matti Päivölä, elinvoimapäällikkö
Mika Raula, tekninen johtaja
Satu Sarkoranta, Kaupunkisuunnittelija
Marika Silvennoinen, talousjohtaja
Lauri Kattelus



§ 31

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kattelus, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.



§ 32

Pöytäkirjantarkastajien valitseminen

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kattelus, kaupunginjohtaja

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Sari Lukkala ja Pertti Pokki.



§ 33

Elinvoimapäällikön ajankohtaiskatsaus

LAIIDno-2024-451

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha-Matti Päivölä

juha-matti.paivola@laitila.fi

elinvoimapäällikkö

-

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kattelus, kaupunginjohtaja

Elinvoimajaosto merkitsee tiedoksi elinvoimapäällikön ajankohtaiskatsauksen.



§ 34

Kotoutumisen avustusanomukset 2024

LAIIDno-2024-294

Valmistelijat / lisätiedot:

Eila Pappila

eila.pappila@laitila.fi

työllisyys- ja maahanmuuttopäällikkö

Elinvoimajaosto 4.3.2024 § 4. Kotoutumisen edistämisen kohdeavustusta myönnetään voittoa tavoittelemattomille yhdistyksille, järjestöille, yhteisöille, toimintaryhmille laitilalaisiin ja Laitilassa asuviin kohdistuvaan toimintaan sekä erityisesti toimijoiden yhteistyössä toteuttamaan toimintaan. Avustuskohde voi olla esimerkiksi projekti, tilaisuus tai hankinta, joka edistää kotoutumista, suomen kielen opiskelua tai on maahanmuuttajien järjestämä tapahtuma.

Laitilan ukrainalaiset ry on jättänyt kaksi avustushakemusta:

"1000 euroa haetaan Pyhan Andreaksen kansanhuveihin kaikille Laitilan ukrainalaisille. Tämä juhla on la 30.11. Suunnitelemme tehdä sen opistotalolla. Tapahtumaan kuuluu juhlan perinteisen ruoan tekeminen, juhlan rituaalien toteuttaminen, kansantanssien opettaminen ja tanssiminen. Laulaminen ja yhdessä ruoan nauttiminen. Tarkoitus: palauttaa ukrainalaisia perinteitä ja opettaa niitä lapsille, nuorille ja aikuisillekin, koska asuimme pitkään Venäjän alistamassa maassa, missä kaikki ukrainalaista oli kielletty tai vääristetty vastaamaan venäjän kulttuuria. Raha käytetään tilan vuokraan, ruoan ja attribuuttien ostamiseen."

"Laitilan ukrainalaiset ry hakee 1000 euroa avustuusta, jotta järjestää joulutapahtuman yhdistyksemme jäsenille. Raha tarvitaan tilan vuokramiseen, ruokatuotteiden ostamiseen, joulupukin tilaamiseen ja lapsille lahjojen ostamiseen."

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kattelus, kaupunginjohtaja

Elinvoimajaosto päättää myöntää kotoutumisen edistämiseen tarkoitettua avustusta Laitilan ukrainalaiset ry:n

-marraskuussa kaikille Laitilassa asuville ukrainalaisille järjestettävän tapahtuman järjestelyihin 1000 euroa

-yhdistyksen joulujuhlaan 1000 euroa.

Tiedoksi

Laitilan ukrainalaiset ry



§ 35

Elinvoiman erillisyyksikön talousarvioehdotus vuodelle 2025 ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2027

LAIDno-2024-536

Valmistelijat / lisätiedot:

Eila Pappila, Juha-Matti Päivölä, Satu Sarkoranta, Tiina Mäkelä, Lauri Kattelus
eila.pappila@laitila.fi, juha-matti.paivola@laitila.fi, satu.sarkoranta@laitila.fi, tiina.makela@laitila.fi, lauri.kattelus@laitila.fi
työllisyys- ja maahanmuuttopäällikkö, elinvoimapäällikkö, Kaupunkisuunnittelija,
Asunto- ja palvelusihteeri, kaupunginjohtaja

Liitteet

1 TAE2025 Elinvoima

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 17.6.2024/§ 156 hyväksynyt vuoden 2025 talousarvion ja taloussuunnitelman 2026–2027 kokonaiskehykset ja hallintokuntien vuoden 2025 tehtäväkohtaiset kehykset. Kaupunginhallitus on edellyttänyt, että toimialojen tulee huomioida talouden tasapainottamistoimenpiteet talousarviossaan.

Elinvoiman erillisyyksikön talousarvioon vaikuttaa merkittävästi vuoden 2025 alusta voimaan astuva TE-uudistus, jonka myötä kuntien rooli työllisyys- ja kotoutumispalvelujen toteuttajana nousee uudelle tasolle.

Eduskunta hyväksyi keväällä 2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Päätöksellä julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025. Uudistuksella halutaan parantaa työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa ja nopeuttaa työllistymistä. Tavoitteena on tuoda julkiset työllisyyspalvelut lähemmäksi asiakkaita osaksi kuntien elinvoimatehtäviä. Laitilan kaupunki järjestää työvoima- ja yrityspalvelut osana Turun työllisyysalueen toimintaa, jossa Turku toimii vastuukuntana. Laitilan kaupunki on päättänyt, että henkilöiden ja yritysten lähipalvelut tuotetaan omassa kunnassa ja laajempia hartioita vaativat tehtävät tuotetaan Turun työllisyysalueen yhteistyönä.

Uudistuksessa kuntien vastuu työttömyystuen perusosan kustannuksista laajenee. Vastuu työttömyysturvan rahoituksesta alkaa nykyistä aiemmin ja kasvaa portaittain. Kuntien laajennettu vastuu koskee jatkossa työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa sekä perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta. Saman aikaisesti ollaan tekemässä muitakin työttömyysturvaan ja työllisyyspalveluihin liittyviä lakimuutoksia, kuten palkkatukisäännösten muuttaminen.

Haasteena on, että valtionosuus ei riitä kattamaan TE-uudistuksen nettokustannuksia. Arvio vajeesta on vähintään 0,35 miljoonaa euroa. Käytännössä kaupungin valtionosuuksien kokonaistaso pysyy suunnilleen vuoden 2024 tasolla, vaikka peruspalvelujen valtionosuuteen sisältyy 1,1 milj. euroa TE-uudistuksen rahoitukseen liittyvää valtionosuutta. Kehysvaiheen jälkeen TE-palveluiden kustannusennusteet ovat tarkentuneet isäntäkunnan keskitettyjen palvelujen kustannusten sekä valtiolta siirtyvän ”palveluhännän” osalta, joten kokonaisuudessaan elinvoiman erillisyyksikön kehysten ylityksen nettovaikutus on 151 876 euroa.



Laitilaan on jo vuosien ajan muutettu Suomen lähialueelta tekemään töitä. Viimeisten vuosien aikana maahanmuutossa on nähty ennen näkemätön muutos, kun Ukrainan sodan alettua sadat ukrainalaiset tulivat Laitilaan ja samaan aikaan alueen yritykset ovat rekrytoineet työntekijöitä yhä kauempaa. Asuntotoimi on asuttanut runsaasti sotaa pakenevia ihmisiä. Keväästä 2023 lähtien tilapäisen suojelun piirissä olleet henkilöt, jotka ovat oleskelleet vuoden Suomessa, ovat voineet hakea kotikuntaa Laitilasta. Kotikunnan saaneet tilapäistä suojelua saavat henkilöt ovat kotoutumislain mukaisten kustannusten korvausten piirissä.

Elinkeinotoimen talousarviossa suurin yksittäinen muutos on 8-tien yrityskeskuksen myynti, jolloin kiinteistön menot ja vuokratulot ovat jääneet pois elinkeinotoimen tehtäväalueelta. Lisäksi markkinointikuluja on vähennetty säästötoimenpiteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kattelus, kaupunginjohtaja

Elinvoimajaosto hyväksyy osaltaan vuoden 2025 talousarvioehdotuksen sekä vuosien 2026–2027 taloussuunnitelman ja toiminnan tunnusluvut lähetettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle päätöksentekoa varten.

Tiedoksi

Kaupunginhallitus



Elinvoimajaosto, § 42,09.10.2023
Kaupunginhallitus, § 217,16.10.2023
Kaupunginvaltuusto, § 67,23.10.2023
Elinvoimajaosto, § 36, 21.10.2024

§ 36

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen täydentäminen

LAItno-2021-683

Elinvoimajaosto, 09.10.2023, § 42

Valmistelijat / lisätiedot:

Lauri Kattelus, Eila Pappila

lauri.kattelus@laitila.fi, eila.pappila@laitila.fi

kaupunginjohtaja, työllisyys- ja maahanmuuttopäällikkö

Liitteet

1 Järjestämissuunnitelma LOPULLINEN

2 Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimus LOPULLINEN

Tausta ja tavoitteet:

Eduskunta hyväksyi keväällä 2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Vastuu työnhakijoille ja yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirretään valtiolta pääosin kuntien vastuulle 1.1.2025. Uudistuksella halutaan parantaa työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa ja nopeuttaa työllistymistä. Tavoitteena on tuoda julkiset työllisyyspalvelut lähemmäksi asiakkaita osaksi kuntien elinvoimatehtäviä.

Uudistuksen keskeiset sisällöt koskevat järjestämistä, palveluja, rahoitusta, henkilöstöä ja tietojärjestelmäkokonaisuutta.

Järjestämistä:

Kunta voi järjestää kunnan vastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhdessä yhden tai useamman kunnan kanssa niin, että työvoiman määrä on vähintään 20 000. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue.

Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa.

Palvelut:

Uudistuksessa kuntien järjestämistä vastuulle siirtyvät seuraavat työllisyys- ja yrityspalvelut ja niihin liittyvät tukitoiminnot. Työllisyys- ja yrityspalveluja ovat: työnvälityspalvelut tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut; valmennus; työvoimakoulutus;



muutosturvakoulutus; henkilöasiakaan palveluprosessiin liittyvä asiantuntija-arviointi; lain mukaiset kokeilut; työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu; työnantajalle ja henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset.

Rahoitus:

Kunnille siirtyvät palvelut muodostavat uuden valtionosuustehtävän, johon osoitetaan 100-prosenttinen valtionosuus. Peruspalvelujen valtionosuuden lisäys kohdennetaan työikäisen väestön ja työttömien määrän perusteella sekä vieraskielisyyskriteerin kautta. Rahoitus tarkistetaan vuosittain. Palveluiden rahoituksessa on kahden vuoden siirtymäaika. Työllisyysalueen kunnat vastaavat palveluiden rahoituksesta, vaikka järjestämistä vastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Uudistuksessa kuntien vastuu työttömyystuen perusosan kustannuksista laajenee. Kunnan vastuu työttömyysturvan rahoituksesta alkaa nykyistä aiemmin ja kasvaa portaittain. Kunnan vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta koskee jatkossa työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa sekä perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu määräytyy työnhakijan työttömyysetuuspäivien kertymän perusteella. Kannustavan rahoitusmallin mukaisesti jatkossa pelkkä työttömän aktivointi eli palveluihin ohjaaminen ei vaikuta kunnan rahoitusvastuuseen työttömyysturvasta. Etuuksien maksuvastuu kompensoidaan valtionosuuksina. Korvaus lasketaan poikkileikkaustilanteessa.

Henkilöstö:

TE-toimiston ja ELY-keskuksen henkilöstö siirtyy kuntiin tai kuntayhtymiin liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä. Kuntien henkilöstöön uudistus voi vaikuttaa muuttuvina työtehtävinä. Uudistuksen valmistelussa tulee noudattaa ennakoivaa sekä henkilöstön nykyisen osaamisen huomioivaa henkilöstöpolitiikkaa. Henkilöstö otetaan mukaan uudistuksen valmisteluun ja toteutukseen, etenkin uusien toimintatapojen kehittämiseen.

Tietojärjestelmäkokonaisuus:

Kunnille ja alueille tulee käyttövelvoite valtion TE-palveluihin tarjoamaan tietojärjestelmäkokonaisuuteen. Työvoimapalveluiden valtakunnallisen tietovarannon, palvelualustan ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuuden kehittämisestä ja ylläpidosta vastaa KEHA-keskus. Kunnat voivat hankkia asiakastietojärjestelmäkokonaisuutta täydentäviä lisäosia, joiden osalta KEHA määrittää tekniset ja tietoturvaan liittyvät vaatimukset.

Valmistelu Varsinais-Suomessa:

Maakunnan kunnat aloittivat uudistusta koskevan vuoropuhelun syksyllä 2023 ja yhteisen valmistelun alkuvuodesta 2023. Tammi-maaliskuun aikana toteutetun skenaariotyön tavoitteena oli määrittää maakuntaan muodostettavat työllisyysalueet. Tämän työn lopputuloksena Varsinais-Suomeen on muodostumassa kaksi aluetta, Turun työllisyysalue ja Salon työllisyysalue, jotka kattaisivat kaikki maakunnan kunnat. Salon työllisyysalueeseen kuuluisivat Salon kaupunki, Someron kaupunki, Kosken TI kunta ja Marttilan kunta.

Turun työllisyysalueen valmistelua koskeva aiesopimus:



Turun työllisyysalueen valmistelu käynnistyi toukokuussa 2023. Valmisteluun ovat osallistuneet Auran kunta, Kaarinan kaupunki, Kemiönsaaren kunta, Kustavin kunta, Laitilan kaupunki, Liedon kaupunki, Loimaan kaupunki, Maskun kunta, Mynämäen kunta, Naantalin kaupunki, Nousiaisten kunta, Oripään kunta, Paimion kaupunki, Paraisten kaupunki, Pyhärannan kunta, Pöytyän kunta, Raision kaupunki, Rusko kunta, Sauvon kunta, Taivassalon kunta, Turun kaupunki, Uudenkaupungin kaupunki ja Vehmaan kunta. Valmistelua on koordinoanut Turun kaupunki.

Työllisyysalueen valmistelua on ohjannut kuntien hyväksymä aiesopimus. Aiesopimuksessa linjattiin työllisyysalueen muodostamisesta vastuukuntamallilla. Vastuukuntana Turun työllisyysalueella toimisi Turun kaupunki. Viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä voisi hoitaa myös jokin muu sopimuksen osapuolena oleva kunta.

Turun työllisyysaluetta koskeva yhteistoimintasopimus ja suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä:

Kuntien on toimitettava valtioneuvostolle ilmoitukset järjestämisvastuun toteutuksesta lokakuun 2023 loppuun mennessä. Samassa yhteydessä on toimitettava suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä.

Yhteistoimintasopimus:

Yhteistoimintasopimuksen osapuolet sopivat työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) tarkoitettujen julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä. Sopimuksen osapuolet muodostavat työvoimapalveluiden järjestämisen yhteistoiminta-alueen. Työllisyysalueen kunnat järjestävät järjestämlain mukaiset työvoimapalvelut ja niihin liittyvät tehtävät kuntalain 8 §:n tarkoittamana yhteistoimintana niin sanotulla vastuukuntamallilla kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät siirtyvät vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Vastuukunta vastaa kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti palvelujen ja muiden toimenpiteiden

1. yhdenvertaisesta saatavuudesta,
2. tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä,
3. tuottamistavasta,
4. tuottamisen valvonnasta ja
5. viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Järjestämisvastuussa oleva kunta voi sopia työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan delegoimisesta työllisyysalueen jäsenkunnalle siten kuin kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamiseksi. Lainsäädännön muuttuessa myös yhteistoimintasopimukseen sisältyvät tehtävät muuttuvat vastaavasti. Muista kuin lakisääteisistä palveluista, tehtävistä ja yhteistyöstä sekä niistä aiheutuvista kustannuksista sovitaan erillisin sopimuksin.



Työllisyysalueen päätöksenteossa ja hallinnossa noudatetaan kuntia koskevaa lainsäädäntöä sekä Turun kaupungin sääntöjä, määräyksiä ja ohjeita. Turun työllisyysalueen päätöksentekuelin on lautakunta, joka toimii osana Turun kaupungin organisaatiota työvoimapalveluiden lakisääteisten tehtävien järjestämisessä työllisyysalueen kuntien yhteisenä monijäsenisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena.

Toimielimessä on kolmetoista (13) työllisyysalueen kuntien valtuustojen toimikaudekseen valitsemaa jäsentä. Turun kaupunginvaltuusto valitsee kuusi (6) jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen.

Kaarinan kaupungin, Liedon kaupungin, Paimion kaupungin ja Sauvon kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen kaksi (2) jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet.

Maskun kunnan, Mynämäen kunnan, Naantalin kaupungin, Nousiaisten kunnan, Raision kaupungin ja Ruskon kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen kaksi (2) jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet.

Vakka-Suomen seudun kuntien, eli Kustavin kunnan, Laitilan kaupungin, Pyhärannan kunnan, Taivassalon kunnan, Uudenkaupungin kaupungin ja Vehmaan kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen yhden (1) jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Loimaan seudun kuntien: Auran kunnan, Loimaan kaupungin, Oripään kunnan ja Pöytyän kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen yhden (1) jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Turunmaan seudun kuntien: Paraisten kaupungin ja Kemiönsaaren kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen yhden (1) jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Varajäsenten on oltava eri kunnasta kuin varsinaisten jäsenten. Kullakin toimielimen jäsenellä on yksi ääni.

Turun kaupunginvaltuusto valitsee toimielimen jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtaja on valittava Turun kaupunginvaltuuston nimeämistä jäsenistä ja varapuheenjohtaja muiden jäsenkuntien nimeämistä jäsenistä. Varapuheenjohtaja vaihtuu vuosittain kuntien suomenkielisen nimen aakkosjärjestyksen mukaisesti.

Otto-oikeus lautakunnan päätöksiin säilyy. Turun kaupunki voi käyttää otto-oikeutta lautakunnan päätöksiin mikäli lautakunnan päätös on yhteistoimintasopimuksen, lain, määräysten tai valtuuston talousarviopäätöksen vastainen, rikkoo kuntien yhdenmukaista kohtelua taikka aiheuttaa vahinkoa tai haittaa työllisyysalueen kunnalle.

Ennen otetun päätöksen uudelleenkäsittelyä asia tulee käsitellä kuntajohtajakokouksessa. Niille kunnille, joita asia koskee, tulee varata tilaisuus lausua asiassa. Otto-oikeuden käyttämistä voi pyytää mikä tahansa työllisyysalueen kunta.

Lähtökohtaisesti palveluja ja tehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy vastuukunnan palvelukseen. Siltä osin, kun vastuukunnan toimivaltaa lakisääteisistä palveluista siirretään muulle jäsenkunnalle, näitä tehtäviä hoitava henkilöstö voi siirtyä kyseisen



kunnan palvelukseen. Lakisääteisiä palveluja tuottava kunta voi palkata myös muuta henkilöstöä viranomaistehtävien hoitoon.

Työllisyysalueeseen kuuluvat kunnat rahoittavat yhteistoiminnasta aiheutuvat kustannukset. Työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien tehtävien järjestämiseksi kunnille osoitetaan uusi valtionosuus, jonka suuruus määräytyy kunnan työikäisen väestön, työttömien ja vieraskielisten määrän mukaan.

Kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kunkin työllisyysalueen kunnan suhteellinen prosenttiosuus kaikkien alueen kuntien TE-palveluiden rahoitussiirtoon liittyvistä työllisyyden valtionosuuksista määrää sen rahoitusosuuden työllisyysalueen yhteisten palvelujen nettokuluista.

Kustannuksia kohdennetaan aiheuttamisperiaatteen mukaan edellyttäen, että laskutusta varten on saatavissa riittävä ja luotettava tieto sekä kustannustenjakoa ja laskutus on toteutettavissa kohtuullisin kustannuksin. Kustannukset, jotka saadaan suoraan maksatusjärjestelmästä, kohdennetaan käytön mukaan aiheuttamisperusteisesti.

Kuntalain 54 §:n mukaisilla toimivallan delegointia koskeville sopimuksilla myös muut työllisyysalueen kunnat kuin vastuukunta voivat tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja. Tällöin palveluiden tuottamiseen tarvittava rahoitus kohdennetaan palvelua tuottavalle kunnalle. Kunta, jolle tehtävät on delegoitu, vastaa kaikista niistä aiheutuvista kustannuksista.

Turun työllisyysalueen rahoitus- ja kustannustenjakomallia tarkastellaan kahden vuoden siirtymäajan jälkeen.

Järjestämissuunnitelma:

Yhteistyösopimuksen kanssa valtioneuvostolle on toimitettava suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä Turun työllisyysalueella. Työllisyysalueen tulee varmistaa yhdenvertainen palvelujen saatavuus ja laatu koko järjestämisvastuualueella. Suunnitelma kuvaa pääpiirteittäin, mitä lakisääteisiä palveluista työllisyysalueelle siirtyy ja miten nämä palvelut on tarkoitus työllisyysalueella järjestää. Suunnitelmaa tarkennetaan ja täydennetään suunnittelun edetessä ja toimielimen päätösten mukaisesti. Palvelusuunnittelu ja kehittäminen on jatkuvaa ja lähtee alueen työnhakija- ja työnantaja-asiakkaiden palvelutarpeesta.

Suunnitelman mukaisesti varmistetaan, että vastuukuntaan keskitettävien yhteisten palvelujen tuottamiseen varataan riittävät, vähintään nykyistä vastaavat henkilöstövoimavarat. Lähipalveluina tuotettavia palveluja voidaan tarjota paitsi vastuukunnassa sijaitsevassa toimipisteessä, myös kuntiin sijoittuvissa aluetoimipisteissä, jotka voivat palvella useampaa lähekkäin sijoittuvaa kuntaa. Lisäksi lähipalvelua voidaan tarjota kussakin työllisyysalueen muussa kunnassa kuntien omissa toimitiloissa jalkauttamalla henkilöstöä joko vastuukunnasta tai aluetoimipisteistä.



Työllisyyspalvelujen toimipisteverkkoa laajennetaan nykyisestä. Laajentumisen yksityiskohdat varmistuvat jatkovalmistelussa. Henkilöasiakaspalveluun varattavan henkilöstön tulee kuitenkin sijoittua mahdollisimman lähelle asiakaskuntaa kunnissa ja näiden muodostamilla toimialueilla. Työllisyysalueen vastuulla on myös yritys- ja työnantajapalvelujen yhdenvertaisen saatavuuden ja laadun varmistaminen koko järjestämisvastuualueella. Palveluja voidaan täydentää kuntien omilla henkilöstövoimavaroilla ja työllisyys- ja elinkeinopalveluilla.

Keskitetysti hoidettujen palveluiden henkilöstö sijoittuu vastuukunnan palvelukseen. Liikkeenluovutuksessa henkilöstöä on niin sovittaessa mahdollista siirtää myös palvelua paikallisesti toteuttavien kuntien palvelukseen.

Työllisyysalueen omana palvelutuotantona järjestetään viranomaispalvelut, pääsääntöisesti työnvälityspalvelut, tieto- neuvonta- ja ohjauspalvelut sekä osa asiantuntija-arvioinneista. Ostopalveluina voidaan tuottaa valtaosa valmennuksista, osa asiantuntija-arvioinneista, työvoimakoulutukset ja muutosturvakoulutukset sekä koulutuskokeilut. Ostopalvelut hankitaan lähtökohtaisesti siten, että ne ovat koko työllisyysalueen asiakkaiden käytössä. Yksittäisiä palveluja voidaan kuitenkin kohdentaa palvelutarpeen mukaan tietyille asiakasryhmille ja/tai tiettyihin kuntiin. Palveluiden hankinnan suunnittelu koordinoidaan vastuukunnassa kaikkia kuntia osallistaen ja asiakkaiden palvelutarpeen perusteella.

Erityisesti heikommissa työmarkkina-asemassa olevien asiakkaiden palveluihin panostetaan kytkemällä kuntien olemassa olevat palvelut sekä kumppanien ja hankkeiden tarjoamat palvelut lakisääteisiin työvoimapalveluihin. Heikommissa asemassa olevilla asiakkailla tarkoitetaan mm. pitkään työttömänä olleita, vieraskielisiä, osatyökykyisiä ja nuoria asiakkaita.

Työllisyysalueen sisällä tehdään laajaa ja monipuolista yhteistyötä mm. muiden viranomaisten, hyvinvointialueen, yritysten, oppilaitosten ja järjestöjen kanssa. Turun työllisyysalue tekee yhteistyötä muiden työllisyysalueiden kanssa, joiden kanssa se voi solmia tehtävien siirron sopimuksia; näistä suunnitteilla on jo Turun ja Salon työllisyysalueen maksatustehtävien keskittäminen Turkuun.

Valtakunnallista yhteistyötä tehdään mm. tilanteissa, joissa joko henkilöasiakkaan tai yritysasiakkaan palvelutarve edellyttää yhteistyötä muiden työllisyysalueiden kanssa. Turun työllisyysalueen keskeisiä valtakunnallisia yhteistyötahoja ovat työ- ja elinkeinoministeriö, jolla on vastuu työvoimapalvelujen järjestämisen valtakunnallisesta ohjauksesta, sekä KEHA-keskus, joka hoitaa työvoimapalvelujen kansallisia palvelu- ja yleishallintotehtäviä ja tarjoaa viranomaisille tiettyjä keskitettyjä tukipalveluita.

Erityistä huomiota palvelujen järjestämisessä on kiinnitettävä siirtymien vauhdittamiseen ylitarjonta-aloilta kohti osaaajapula- ja kohtaanto-ongelmista kärsiviä aloja sekä vieraskielisen väestön kotouttamiseen ja työllistymiseen. Myös työvoiman liikkuvuutta edistetään sekä työllisyysalueen sisällä että laajemmin. Rakennemuutostilanteisiin varaudutaan varmistamalla joustava ja nopeasti reagoiva palvelujärjestelmä.

Turun työllisyysalueen valmistelun aikataulu:



Yhteistoimintasopimus työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa ja ilmoitusvelvollisuuteen sisältyvä suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä toimitetaan valtioneuvostolle 31.10.2023 mennessä. Valtioneuvosto vahvistaa työllisyysalueet 27.2.2024.

Kunnat, jotka hyväksyvät Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen, käynnistävät toimeenpanosuunnitelman laadinnan. Turun työllisyysalueen palvelutuotannon ylösajoa ja muuta tehtävien hallittua siirtoa koskeva toimeenpano käynnistetään 1.1.2024.

Julkiset työvoimapalvelut siirtyvät kuntien järjestämisvastuulle 1.1.2025. Samalla tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy kuntien palvelukseen liikkeenluovutuksella.

Päätöksen ilmoittaminen Turun kaupungille:

Tieto kunnan yhteistoimintasopimusta koskevasta päätöksestä tulee ilmoittaa Turun kaupungille 27.10.2023 mennessä.

Tahdonilmaus palvelujen tuottamisesta:

Yhteistoimintasopimuksen allekirjoittavat kunnat voivat ilmaista tahtonsa tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti. Tahdonilmaus toimitetaan vastuukunnalle samassa yhteydessä, kun sopimuksen allekirjoittava kunta ilmoittaa vastuukunnalle yhteistoimintasopimusta koskevasta päätöksestään. Tahdonilmaukset kootaan yhteistoimintasopimukseen liitettävään lisäpöytäkirjaan.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kattelus, kaupunginjohtaja

Elinvoimajaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja työvoimapalvelujen järjestämistä koskevan suunnitelman. Samassa yhteydessä Laitilan kaupunki ilmoittaa haluavansa tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että asiantuntijoina läsnä tämän asian käsittelyn ajan olivat työllisyys- ja maahanmuuttopäällikkö Eila Pappila ja talousjohtaja Marika Silvennoinen.

Kaupunginhallitus, 16.10.2023, § 217

Valmistelijat / lisätiedot:
Lauri Kattelus
lauri.kattelus@laitila.fi
kaupunginjohtaja

Liitteet

- 1 Järjestämissuunnitelma LOPULLINEN
- 2 Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimus LOPULLINEN



-

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kattelus, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää elinvoimajaoston ehdotuksen mukaisesti edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja työvoimapalvelujen järjestämistä koskevan suunnitelman. Samassa yhteydessä Laitilan kaupunki ilmoittaa haluavansa tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että asiantuntijana läsnä asian käsittelyn ajan oli työllisyys- ja maahanmuuttopäällikkö Eila Pappila.

Kaupunginvaltuusto, 23.10.2023, § 67

Valmistelijat / lisätiedot:

Lauri Kattelus
lauri.kattelus@laitila.fi
kaupunginjohtaja

Liitteet

- 1 Järjestämissuunnitelma LOPULLINEN
 - 2 Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimus LOPULLINEN
-

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää elinvoimajaoston ehdotuksen mukaisesti edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja työvoimapalvelujen järjestämistä koskevan suunnitelman. Samassa yhteydessä Laitilan kaupunki ilmoittaa haluavansa tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti.

Päätös

Asian käsittelyn aikana puheenvuoron käyttivät kaupunginjohtaja Lauri Kattelus sekä valtuutetut Jukka Alkio, Pertti Pokki ja Seppo Lehtola.

Ehdotus hyväksyttiin.

Elinvoimajaosto, 21.10.2024, § 36

Valmistelijat / lisätiedot:

Eila Pappila
eila.pappila@laitila.fi



työllisyys- ja maahanmuuttopäällikkö

Liitteet

1 Yhteistoimintasopimusta täydentävä sopimus poikkeus- ja häiriötilanteiden osalta
Verkkojulkisuus rajoitettu

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimusta täydennetään normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen toimivallan osalta. Vastuukunnan esityksenä on, että yhteistoimintasopimusta täydennetään sopimuksella, jonka mukaan erityistoimivallan käyttöönottamisesta ja sen edellytyksistä poikkeusoloista tai normaaliolojen häiriötilanteissa on säädetty vastuukunnan hallintosäännössä. Muilta osin tähän täydennyssopimukseen sovelletaan yhteistoimintasopimuksen ehtoja.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kattelus, kaupunginjohtaja

Elinvoimajaosto merkitsee tiedoksi ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimusta täsmentävän sopimuksen.

Edelleen elinvoimajaosto toteaa ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle, että koska sopimuksen hyväksymistä koskeva valtuuston päätös ei saavuta lainvoimaa ennen 1.12.2024, päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta.



§ 37

Sopimus kuntalain 54§:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta

LAItno-2024-754

Valmistelijat / lisätiedot:

Eila Pappila

eila.pappila@laitila.fi

työllisyys- ja maahanmuuttopäällikkö

Liitteet

1 Sopimus kuntalain 54 §n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille 1.1.2025. Laitilan kaupunki on päättänyt liittyä 23 kunnan muodostamaan Turun työllisyysalueeseen, jossa Turku toimii vastuukuntana. Laitilan kaupungin valtuusto hyväksyi Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen ja suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä 23.10.2023.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että järjestämisvastuussa olevan kunnan työvoimaviranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa voidaan delegoida työllisyysalueen jäsenkunnalle siten kuin kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamiseksi. Työllisyysalueen kunnat ovat neuvotelleet lähipalveluja koskevan toimivallan siirtämisestä tietyille työllisyysalueen jäsenkunnille kuntalain 54 §:n mukaisesti ja lähipalveluja koskevan työvoimaviranomaisen toimivallan siirtämisestä näiden kuntien tietyille viranhaltioille. Sopimuksessa on määritelty Laitilan kaupungille lähipalveluja koskeva toimivalta ja ne työvoimaviranomaisen tehtäviä hoitavien viranhaltioiden virkanimikkeet, joille toimivaltaa luovutetaan.

Vastuukunnalla on oikeus ja velvollisuus seura ja valvoa lähipalveluja tuottaville jäsenkunnille delegeoitujen tehtävien toteutumista ja vastuukunta voi antaa ohjeita työvoimapalvelujen tuottamiseen liittyvän lainsäädännön tulkintaan liittyen.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Turun työllisyysalueen talous on osa Turun kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Lähipalveluja tuottavan jäsenkunnan on laadittava lakisääteisiä lähipalveluita koskeva talousarvio ja tämä talousarvio on osa Turun työllisyysalueen talousarviota.

Kustannusten jaon osalta on sovittu maksuosuuksien laskentatavoista. Maksuosuudet määräytyvät samassa suhteessa, kuin sopijaosapuolet vastaanottavat TE-palveluiden rahoitusta sekä muita kuin pakolaisia koskevan kotoutumiskoulutuksen rahoitusta. Sopimuksessa on lisäksi lueteltu kustannukset, jotka ovat sopimusta solmittaessa kohdennettavissa aiheuttamisperusteisesti sekä harkinnanvaraisia tukia koskeva menettely. Hankintojen osalta jäsenkunnat sitoutuvat käyttämään vastuukunnan kilpailuttamia järjestämisvastuuseen tai työllisyysalueen palveluihin liittyviä yhteisiä hankintoja. Mikäli jäsenkunnan tarvitsemaa palvelua ei ole perustellusta syystä saatavissa yhteisesti kilpailutetuista hankinnoista, jäsenkunnalla on oikeus tehdä lisähankinta omaan lukuunsa.

Ehdotus



Esittelijä: Lauri Kattelus, kaupunginjohtaja

Elinvoimajaosto merkitsee tiedoksi ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi sopimuksen kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta.

Edelleen elinvoimajaosto toteaa ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle, että koska sopimuksen hyväksymistä koskeva valtuuston päätös ei saavuta lainvoimaa ennen 1.12.2024, päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta.